

STAATSCOURANT

Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.

Nr. 35472

8 juli

2016

Convenant van 30 juni 2016 tussen de Staat der Nederlanden, KLM, Corendon Dutch Airlines en TUIfly en de Vereniging Nederlandse Verkeersvliegers inzake het nationaal borgen van het delen van dreigingsinformatie tussen de overheid en de Nederlandse luchtvaartmaatschappijen zodat de luchtvaartmaatschappijen, mede gebaseerd op deze informatie, een goede risico analyse kunnen maken voor een veilige vluchtuitvoering

Partijen:

1. De Staat der Nederlanden, te dezen vertegenwoordigd door:

• De Minister van Veiligheid en Justitie, handelend in de hoedanigheid van bestuursorgaan, te dezen vertegenwoordigd door de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid,

• De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, handelend in de hoedanigheid van bestuursorgaan, te dezen vertegenwoordigd door de Directeur-Generaal van de Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst,

• De Minister van Defensie, handelend in de hoedanigheid van bestuursorgaan, te dezen vertegenwoordigd door de Directeur van de Militaire Inlichtingen- en Veiligheidsdienst,

• De Minister van Buitenlandse Zaken, handelend in de hoedanigheid van bestuursorgaan, te dezen vertegenwoordigd door de Directeur Juridische Zaken, en

• De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu handelend in de hoedanigheid van bestuursorgaan, te dezen vertegenwoordigd door de directeur Luchtvaart

hierna te noemen: de overheid.

2. De Koninklijke Nederlandse Luchtvaartmaatschappij, namens KLM, KLM Cityhopper, Martinair en Transavia, te dezen vertegenwoordigd door de Senior Vice President Security Services,

3. Corendon Dutch Airlines, te dezen vertegenwoordigd door de Managing Director,

4. Tui Airlines Nederland B.V. d.b.a. TUIfly, te dezen vertegenwoordigd door de Director Operations

hierna te noemen: de luchtvaartmaatschappijen.

5. De Vereniging Nederlandse Verkeersvliegers, te dezen vertegenwoordigd door de statutair president,

hierna te noemen: de VNV,

hierna gezamenlijk te noemen Partijen.

Overwegende het volgende:
- Constaterende dat luchtvaartmaatschappijen verantwoordelijk zijn voor het bepalen van hun vliegroutes;
- Dat het van groot belang is dat de luchtvaartmaatschappijen toegang hebben tot goede, accurate en relevante dreigingsinformatie zodat een veilige vluchtuitvoering zo optimaal mogelijk gegarandeerd kan worden;
- Dat de overheid zich richting de Internationale organisatie voor de burgerluchtvaart (ICAO) en het Europese Agentschap voor de luchtvaartveiligheid (EASA) ervoor inzet dat ‘het overvliegen van conflictgebieden’ als expliciet onderdeel wordt vermeld van de risico- beoordeling die deel uit maakt van het veiligheidsmanagementsysteem dat de luchtvaartmaatschappijen op grond van internationale regelgeving behoren te hebben;
- Dat de luchtvaartmaatschappijen niet uit eigen onderzoek de beschikking kunnen krijgen over alle

niet-openbare, voor de burgerluchtvaart relevante dreigingsinformatie;
- Dat de overheid, in casu de Algemene Inlichtingen- Veiligheidsdienst en de Militaire Inlichtingen- en Veiligheidsdienst (hierna: de diensten), geen wettelijke taak (en derhalve geen bijzondere bevoegdheden) heeft om zelfstandig onderzoek te doen naar de vliegveiligheid van het luchtruim in het buitenland ten aanzien van de burgerluchtvaart, dan wel naar de veiligheid voor het vliegen naar en vanaf luchthavens in het buitenland;
- Dat de overheid wel over relevante dreigingsinformatie zou kunnen beschikken, als 'bijvangst' uit andere lopende onderzoeken;
- Dat in de Wet op de Inlichtingen en veiligheidsdiensten (Wiv) is bepaald dat de diensten in het kader van een goede taakuitvoering bevoegd zijn om over door of ten behoeve van de dienst verwerkte gegevens mededeling te doen aan personen en instanties;
- Dat het van belang is dat de luchtvaartmaatschappijen in dat geval de beschikking krijgen over deze informatie, of een samenvatting of analyse daarvan, zodat zij die kunnen betrekken bij de risicoanalyse voor een veilige vluchtuitvoering;
- Dat het eveneens van belang is dat de luchtvaartmaatschappijen informatie uit eigen bronnen onderling en met de overheid kunnen delen;
- Dat Partijen het van belang achten dat de afspraken over het delen van beschikbare, voor de burgerluchtvaart relevante dreigingsinformatie tussen de overheid en de luchtvaartmaatschappijen structureel worden geborgd;
- dat de diensten een goede werkrelatie hebben met de luchtvaartmaatschappijen;
- dat de Staat zeker stelt dat de diensten, alsmede de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV), over de inzet en middelen kunnen beschikken die nodig zijn om het convenant uit voeren;
- Dat de VNV, als beroepsvereniging van vliegers, het belang van goede informatie-uitwisseling tenminste zoals vastgelegd in dit convenant van groot belang acht voor de beroepsuitoefening door haar leden;
- Dat de VNV belang heeft bij het efficiënt delen van informatie ten behoeve van een veilige luchtvaart maar geen directe operationele verantwoordelijkheid voor de feitelijke uitwisseling van informatie draagt;
- Dat er ten behoeve van het delen van dreigingsinformatie regulier overleg dient plaats te vinden tussen Partijen;
- Dat Partijen met dit convenant nadere afspraken wensen te maken met betrekking tot de samenwerking terzake;

Spreken het volgende af:

Artikel 1 (definities)

In dit convenant wordt verstaan onder:
1. *Dreigingsinformatie:* de – in het kader van dit convenant relevante – persoonsongebonden informatie die partijen ter beschikking staat waarvan zij, op basis van een analyse, van oordeel zijn dat deze duidt op een risico voor de luchtvaartveiligheid;
2. *Expertgroep:* de expertgroep 'dreigingsinformatie burgerluchtvaart';
3. *Stuurgroep:* de stuurgroep 'dreigingsinformatie burgerluchtvaart'.

Artikel 2 (doel convenant)

Het doel van dit convenant is het nationaal borgen van het delen van dreigingsinformatie tussen de overheid en de luchtvaartmaatschappijen zodat de luchtvaartmaatschappijen, mede gebaseerd op deze informatie, een goede risicoanalyse kunnen maken voor een veilige vluchtuitvoering buiten het Nederlandse luchtruim.

Artikel 3 (instelling stuurgroep en expertgroep 'dreigingsinformatie burgerluchtvaart')

1. Partijen stellen de stuurgroep 'dreigingsinformatie burgerluchtvaart' in. Iedere partij wijst een vertegenwoordiger aan om deel te nemen aan de stuurgroep.

2. De overheid en de luchtvaartmaatschappijen stellen de expertgroep 'dreigingsinformatie burgerluchtvaart' in. Elk van de deelnemers wijst één of meer vertegenwoordigers aan om deel te nemen aan de expertgroep. Gezien het vertrouwelijke karakter en het rubriceringsniveau van informatie dienen de vertegenwoordigers ten minste te beschikken over een verklaring van geen bezwaar voor de burgerluchtvaart als bedoeld in het Besluit aanwijzing vertrouwensfuncties beveiliging burgerluchtvaart 2006 (kenmerk 5405405/06/NCTb, laatstelijk gewijzigd op 20 maart 2014), danwel een gelijkwaardige of hogere screening.



Artikel 4 (werkwijze)

1. De stuurgroep heeft tot taak toe te zien op een goede uitvoering van het convenant en, indien hiertoe aanleiding is, bij te sturen.

2. De expertgroep heeft tot taak niet-openbare, voor de burgerluchtvaart relevante dreigingsinformatie in een vertrouwelijke setting te delen en te bespreken, zowel in het geval van acute en concrete dreigingsinformatie als in het geval van niet-acute en niet- concrete dreigingsinformatie.

3. Ten behoeve van de in lid 2 bedoelde taak delen de luchtvaartmaatschappijen in de expertgroep de hen ter beschikking staande dreigingsinformatie, en de keuzes die zij maken op basis van hun veiligheidsmanagementsysteem wat betreft de vliegroutes over conflictgebieden. Dit betreft een verplichting voor iedere deelnemende luchtvaartmaatschappij waarbij de te delen informatie betrekking heeft op het routenetwerk dat zij vliegt.

4. Daarnaast delen de luchtvaartmaatschappijen in elk geval minimaal 2 keer per jaar hun routeinformatie (bestaande en voorgenomen routes) met de overheidsdeelnemer(s) van de expertgroep.

5. Ten behoeve van de in lid 2 bedoelde taak verstrekt de overheid in de expertgroep, onder andere op basis van de onder de leden 3 en 4 genoemde informatie, de haar uit diverse bronnen ter beschikking staande (dreigings)informatie, waarvan zij op basis van een analyse van oordeel is dat deze duidt op een mogelijk risico voor de luchtvaartveiligheid.

6. De expertgroep kan daarnaast gebruikt worden:
   a) voor – in het kader van dit convenant relevante – beleidsmatige aangelegenheden, waaronder de wijze van informatiedeling en de afstemming van de inbreng in internationale gremia (onder andere DG Home, EASA en ICAO);
   b) voor het bespreken van handelingsperspectieven en het inbrengen van niet-spoedeisende vragen en/of bevindingen;
   c) om luchtvaartmaatschappijen specifiek om informatie over bijvoorbeeld bepaalde gebieden of luchthavens te vragen.

7. Op het moment dat de diensten beschikken over concrete, tegen de burgerluchtvaart gerichte dreigingsinformatie waarvan een onmiddellijke dreiging uitgaat, dan worden de luchtvaartmaatschappijen daarvan meteen op de hoogte gesteld via of in samenspraak met de NCTV. De expertgroep kan daarna ad hoc bij elkaar komen om deze dreigingsinformatie verder te bepreken.

8. Partijen stellen de dreigingsinformatie en informatie over de keuzes die zij op basis daarvan maken weliswaar ter beschikking in de expertgroep, maar Partijen zijn niet verantwoordelijk voor de juistheid, betrouwbaarheid en compleetheid van de informatie die zij met elkaar delen. Het gebruik van deze informatie door de andere partijen is voor eigen rekening en risico.

Artikel 5 (vergaderingen)

1. De stuurgroep en de expertgroep vergaderen onder voorzitterschap van de NCTV en onder vicevoorzitterschap van de directeur Luchtvaart van IenM.

2. De stuurgroep komt ten minste jaarlijks bijeen.

3. De expertgroep komt in beginsel driemaandelijks bijeen en kan op verzoek van een van de deelnemers op ad hoc basis bijeen komen.

Artikel 6 (vertrouwelijkheid)

Partijen verbinden zich over en weer de in het kader van dit convenant uitgewisselde informatie dan wel uit te wisselen informatie geheim te houden en deze geheel noch gedeeltelijk aan enige derde bekend te maken, behoudens voor zover een verplichting tot openbaarmaking voortvloeit uit de wet, een rechterlijke uitspraak of dit convenant.

Artikel 7 (afdwingbaarheid)

Dit convenant is niet in rechte afdwingbaar.

Artikel 8 (geschillen)

Alle geschillen tussen partijen in verband met dit convenant worden met uitsluiting van de rechter, in



goed onderling overleg tussen de partijen beslecht.

Artikel 9 (wijziging en opzegging)

1. Indien zich omstandigheden voordoen die aanleiding kunnen geven dit convenant te wijzigen, inclusief de mogelijkheid voor uitbreiding van het aantal partijen bij dit convenant, zullen partijen over de noodzaak hiertoe in de stuurgroep in onderling overleg treden.

2. Wijzigingen van dit convenant behoeven de schriftelijke instemming van partijen.

3. Elke partij kan dit convenant met onmiddellijke ingang schriftelijk opzeggen bij de voorzitter.

4. Wanneer een partij dit convenant opzegt, blijft dit voor de partijen in stand, voor zover de inhoud en strekking ervan zich daartegen niet verzet.

5. Het bepaalde in artikel 6 van dit convenant blijft onverminderd van toepassing na opzegging van het convenant.

Artikel 10 (inwerkingtreding en duur)

1. Dit convenant treedt in werking op de datum van ondertekening door de laatste van de Partijen en wordt aangegaan voor de duur van 5 jaar.

2. Partijen evalueren de uitvoering en werking van dit convenant 1 jaar na de datum van inwerkingtreding daarvan, en daarna telkens na 1 jaar.

3. Partijen treden uiterlijk 3 maanden voor de het einde van de in het eerste lid genoemde termijn in overleg over voortzetting van dit convenant.

4. Het bepaalde in artikel 6 van dit convenant blijft van toepassing na beëindiging van het convenant.

Artikel 11 (publicatie in Staatscourant)

1. De tekst van dit convenant wordt uiterlijk binnen een maand na inwerkingtreding gepubliceerd in de Staatscourant.

2. Bij wijziging van dit convenant vindt het eerste lid overeenkomstige toepassing.

3. Van opzegging van dit convenant wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Artikel 12 (slotbepalingen)

Dit convenant wordt aangehaald als ‘Convenant inzake de deling van dreigingsinformatie voor de burgerluchtvaart’.



Aldus overeengekomen en in negenvoud ondertekend,

De Minister van Veiligheid en Justitie,
namens deze,
De Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,
De Directeur-Generaal van de Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst

De Minister van Defensie,
namens deze,
De Directeur van de Militaire Inlichtingen- en Veiligheidsdienst

De Minister van Buitenlandse Zaken,
namens deze,
De Directeur Juridische Zaken

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,
namens deze,
De Directeur Luchtvaart

De Koninklijke Nederlandse Luchtvaartmaatschappij,
namens deze,
De Senior Vice President Security Services

Corendon Dutch Airlines,
namens deze,
De Managing Director

TUIfly,
namens deze,
De Director Operations

De Vereniging Nederlandse Verkeersvliegers,
Namens deze
De statutair president